

## ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ЖИЛОМ СЕКТОРЕ



**Амельчаков  
Игорь Филиппович**

кандидат юридических наук, доцент, генерал-майор полиции, начальник Белгородского юридического института МВД России



**Карагодин  
Александр  
Владимирович**

кандидат юридических наук, доцент, подполковник полиции, начальник кафедры административного права и административной деятельности ОВД Белгородского юридического института МВД России

*Статья посвящена вопросам совершенствования деятельности органов внутренних дел по предупреждению правонарушений в жилом секторе. Предлагается система мер, направленных на повышение эффективности профилактической деятельности подразделений и сотрудников полиции в пределах установленной им компетенции.*

**Ключевые слова:** жилой сектор, полиция, участковые уполномоченные полиции, профилактика правонарушений, сфера семейно-бытовых отношений.

Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» в качестве основных направлений деятельности закреплено правоохранительное предназначение полиции в обществе. Заложенная в Законе новая социальная модель органов правопорядка основывается на выполнении профессиональных полицейских функций. Во главу угла поставлена безопасность личности, защита ее прав и законных интересов от противоправных посягательств. А основным направлением деятельности становится предупреждение и профилактика преступлений и административных правонарушений [1].

Эта позиция зафиксирована в ст. 2 и ст. 12 Федерального закона «О полиции» [2]. Так, п. 2 ч. 1 ст. 2 Закона утверждает в качестве одного из основных направлений деятельности полиции «предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений». В соответствии с положениями п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона полиция обязана:

- выявлять причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению;
- принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению;

- выявлять лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу;

- участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- участвовать в пропаганде правовых знаний.

Предупреждение преступлений и административных правонарушений является одним из приоритетных направлений правоохранительной деятельности по борьбе с преступностью, одной из основных задач полиции и представляет собой комплекс специальных мер упреждающего воздействия, проводимых структурными подразделениями и сотрудниками полиции в пределах установленной им компетенции с целью:

- выявления обстоятельств, способствующих совершению преступлений и административных правонарушений, а также принятия мер по их устранению и нейтрализации;

- выявления лиц, склонных к совершению преступлений, и оказания на них профилактического воздействия для недопущения с их стороны преступных посягательств;

- предотвращения (недопущения) готовящихся преступлений;

- пресечения покушений на преступления (то есть пресечения умышленных действий либо бездействия, непосредственно направленных на совершение преступления);

- создания обстоятельств, препятствующих совершению преступлений и административных правонарушений.

В профилактике преступлений и правонарушений на территории ре-

гионов принимают активное непосредственное участие органы государственной власти и органы местного самоуправления. В Белгородской области, в частности, разработаны и реализуются в настоящее время:

- Областная комплексная межведомственная целевая программа профилактики правонарушений, борьбы с преступностью и обеспечения безопасности дорожного движения на 2006–2012 годы;

- Областная целевая программа профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав на 2010–2013 годы;

- Программа комплексных мер по противодействию квартирным кражам на 2011–2012 годы;

- Программа мер по профилактике насильственных преступлений в сфере семейно-бытовых отношений на 2011–2013 годы и др.

В подготовке ряда программ профилактической направленности принимали непосредственное участие представители профессорско-преподавательского состава Белгородского юридического института МВД России.

Вместе с тем, несмотря на принимаемые органами внутренних дел меры профилактики, количество совершаемых правонарушений по-прежнему остается значительным. Так, в 2011 году, на территории Белгородской области было зарегистрировано 15895 преступлений [3].

Особую актуальность имеет сегодня профилактика подразделениями полиции правонарушений, совершаемых в жилом секторе, поскольку большинство правонарушений совершается именно в непроизводственной

сфере. Причем круг данных правонарушений чрезвычайно широк – от административных правонарушений (например, мелкое хулиганство, нарушения антиалкогольного законодательства и другие), до преступлений различной степени тяжести против личности, собственности, общественного порядка и безопасности.

Министр внутренних дел РФ В. Колокольцев, выступая на заседании Коллегии МВД России 29 мая 2012 г., обратил особое внимание на ситуацию с охраной общественного порядка в жилых кварталах, во дворах домов и своих квартирах, где граждане должны чувствовать себя в полной безопасности. «Есть такое известное выражение, – напомнил В. Колокольцев, – «Мой дом – моя крепость». К сожалению, сегодня далеко не каждый дом является надёжной защитой для его жильцов, и далеко не каждый человек чувствует себя в полной безопасности даже в собственной квартире».

Уровень преступности в жилом секторе остается высоким, хотя в последнее время и наблюдается некоторое снижение числа преступлений. Согласно официальной статистике МВД России, только в 2011 году в жилом секторе было совершено почти 586 тысяч преступлений – четверть от всех зарегистрированных в стране.

Руководителям территориальных подразделений глава МВД России поручил взять это направление работы на особый контроль и провести комплекс профилактических мероприятий, направленных на снижение числа преступлений в жилом секторе. «Это одно из ключевых направлений нашей деятельности, по результатам

которого каждый гражданин будет судить о состоянии правопорядка на конкретной территории, в конкретном районе, в конкретном населенном пункте», – подчеркнул Министр внутренних дел России [4].

С сожалением приходится констатировать, что существует ряд нерешенных проблем нормативного и организационного характера, отрицательно сказывающихся на эффективности деятельности органов внутренних дел по данному направлению.

Так, само понятие «жилой сектор» на сегодняшний день нормативно не определено. Статистические показатели, характеризующие состояние правонарушений в жилом секторе, не формируются, а имеющиеся показатели отчетности по преступлениям, совершенным на улицах и в общественных местах, не в полной мере отражают объективное состояние преступности в жилом секторе. В настоящее время на территории Белгородской области эта проблема частично решается путем разработки и внедрения программы электронной базы данных «Паспорт на административный участок», которая позволит впоследствии обеспечить централизованное ведение учётов профилактируемых граждан, в том числе по категории совершающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений.

Каждый вид совершаемых в жилом секторе правонарушений имеет свою специфику, и, следовательно, требует индивидуального подхода при осуществлении профилактики. Думается, что серьезной превенцией уголовно-наказуемых деяний в семейно-бытовой сфере могла бы стать административная от-

ветственность за правонарушения данной категории. В настоящее время административная ответственность за семейно-бытовое насилие в Кодексе РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) не предусмотрена, в отличие от административного законодательства других государств. В частности, ст. 173-2 Кодекса Украины об административной ответственности предусматривает ответственность за совершение насилия в семье. Полагая, что в целях повышения эффективности профилактики правонарушений в семейно-бытовой сфере возможно дополнение подобной нормой Закона Белгородской области «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области» [5].

Также в целях усиления профилактического воздействия по предупреждению правонарушений в жилом секторе предлагаем оптимизировать административно-юрисдикционные полномочия участковых уполномоченных полиции. В настоящее время участковые уполномоченные полиции имеют право рассматривать материалы по двенадцати составам КоАП РФ, из них восемь составов административных правонарушений в области дорожного движения, три состава против порядка управления, и только один состав правонарушения, посягающего на общественный порядок. Учитывая вышесказанное, считаем целесообразным внесение изменений в КоАП РФ в части расширения числа составов административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, рассматриваемых участковыми уполномоченными полиции.

В тоже время, в целях рационального использования рабочего времени участковых уполномоченных полиции следует дифференцированно подходить к организации их деятельности в условиях городов и сельской местности. Например, выполнение ими обязанностей в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, в соответствии с п. 16.1-16.5 Приказа МВД РФ от 16 сентября 2002 г. № 900 «О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции», более актуально для условий сельской местности. Что касается вопросов обеспечения безопасности дорожного движения в городских условиях, то выполнение данной функции целесообразно специализированными подразделениями органов внутренних дел.

Существенное влияние на криминогенную обстановку в Белгородской области оказывает значительное количество мигрантов, пребывающих на территории региона вследствие его приграничного положения. По сведениям Управления Федеральной миграционной службы России по Белгородской области, почти каждое четвертое преступление совершено иностранными гражданами или лицами без гражданства [6], и, как правило, эти правонарушения совершаются мигрантами в жилом секторе.

В целях профилактики правонарушений считаем уместным внести дополнение в Регламент взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по контролю за соблюдением миграционного законодательства иностранными

гражданами на территории Белгородской области от 8 июня 2011 г. Суть его в том, чтобы Управление Федеральной миграционной службы России по Белгородской области при проверке сведений о судимости иностранных граждан, которые обращаются по вопросам получения разрешения на осуществление трудовой деятельности и патентов, разрешения на временное проживание, в случае выявления сведений о судимости (в том числе погашенной и снятой), сведений о факте уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования передавало такие сведения в Управление МВД России по Белгородской области в целях установления оперативными подразделениями контроля над данной категорией лиц.

Общая профилактика правонарушений в жилом секторе охватывает достаточно широкий круг объектов и требует привлечения значительных сил и средств, что в современных условиях сокращения численного состава органов внутренних дел (далее – ОВД) становится проблематичным. Одним из путей решения данной проблемы сегодня может стать привлечение к профилактической деятельности ОВД курсантов и слушателей учебных заведений МВД России в качестве приданных сил по охране общественного порядка, в соответствии с Приказом МВД РФ от 29 января 2008 г. № 81 «Об организации комплексного использования сил и средств ОВД РФ по обеспечению правопорядка в общественных местах».

При этом курсанты и слушатели могут осуществлять деятельность по профилактике совершения преступле-

ний и административных правонарушений в ходе таких мероприятий, как:

- патрулирование административного участка, осуществляемое совместно с сотрудниками патрульно-постовой службы;

- оказание содействия и помощи общественным объединениям правоохранительной направленности в осуществлении ими мероприятий по охране общественного порядка и проведении профилактической работы с правонарушителями и другими гражданами, потенциально склонными к совершению противоправных действий;

- участие в обучении членов общественных объединений правоохранительной направленности, внештатных сотрудников формам и методам работы по охране общественного порядка;

- участие в правовой пропаганде (разъяснять жителям о необходимости повышения бдительности, принятии дополнительных мер по обеспечению их личной и имущественной безопасности, включающих установку дверных замков, смотровых глазков, камер видеонаблюдения, видеодомофонов и других необходимых технических средств защиты, постановку квартир под охрану);

- информирование органов внутренних дел о появлении в жилом секторе подозрительных лиц, брошенного, бесхозного автотранспорта или подозрительных предметов и др.

Считаем, что предложенные меры совершенствования деятельности по предупреждению правонарушений в жилом секторе позволят существенно повысить эффективность реализации профилактической функции полиции.

**Список использованных источников:**

1. Булавин С. П. Историческое наследие П. А. Столыпина в контексте современного реформирования органов внутренних дел Российской Федерации / С. П. Булавин // Административное право и процесс. – 2012. – № 1. – С. 11–18.
2. Булавин С. П., Черников В. В. Федеральный закон «О полиции»: предпосылки и концептуальные идеи [Электронный ресурс] // Административное право и процесс. – 2011. – № 4. – Режим доступа к журн.: <http://www.consultant.ru/law/interview/question/bulavin.phtml>. – Название с экрана.
3. Информационно-аналитическая записка к отчету начальника УМВД России по Белгородской области генерал-майора полиции В. Н. Пестерева перед Белгородской областной Думой по итогам работы в 2011 году [Электронный ресурс]: Сведения Информационного центра Управления МВД России по Белгородской области. –

Режим доступа: <http://31.mvd.ru/slujba/priem/116590/>. – Название с экрана.

4. Министр внутренних дел России генерал-лейтенант полиции Владимир Колокольцев на заседании Коллегии МВД России предостерег руководителей органов внутренних дел от фальсификаций административных протоколов, а также потребовал навести порядок в жилом секторе [Электронный ресурс]: Официальный сайт МВД РФ. – Режим доступа: [http://www.mvd.ru/news/show\\_106686/](http://www.mvd.ru/news/show_106686/). – Название с экрана.
5. Об административных правонарушениях на территории Белгородской области: Закон Белгородской области от 4 июля 2002 г. № 35 (ред. от 6 марта 2012 г.) // Сборник нормативных правовых актов Белгородской области. – 2002. – № 40 (июнь-июль).
6. Аналитические материалы УФМС России по Белгородской области за 2011 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ufms31.ru/departmentsubdivision/ovg/>.

**Амельчаков І. Ф., Карагодін О. В. Організаційні основи вдосконалення діяльності органів внутрішніх справ щодо профілактики правопорушень в житловому секторі.**

*Стаття присвячена питанням удосконалення діяльності органів внутрішніх справ щодо попередження правопорушень у житловому секторі. Пропонується система заходів, спрямованих на підвищення ефективності профілактичної діяльності підрозділів і співробітників поліції в межах встановленої компетенції.*

**Ключові слова:** житловий сектор, поліція, дільничні уповноважені поліції, профілактика правопорушень, сфера сімейно-побутових відносин.

**Amelchakov I. F., Karagodin A. V. Organisational Measures on Improvement of Law Enforcement Agencies' Policing in Preventing Crimes and Administrative Offences in Residential Areas.**

*The article is devoted to the issues concerning the improvement of law enforcement agencies policing in preventing crimes and administrative offences in residential areas. The authors suggest a system of measures aimed to increase the efficiency of prevention activity of police divisions and separate police officers within their jurisdiction.*

**Keywords:** residential area, police, district police officers, crime prevention, sphere of family and domestic relations.

*Стаття надійшла до редакції 12.11.2012*