

О ПРАКТИКЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ И ПРОЧИМ СОЦИАЛЬНО-НЕГАТИВНЫМ ЯВЛЕНИЯМ В НЕКОТОРЫХ СТРАНАХ СНГ

Nadzhafguliev R. The practice of administrative and legal regulation of counteraction to extremism and other socio-negative phenomena in several countries of the CIS

Extremism manifests itself in trends grouping of people in society. In many countries, a part of the society discriminates against small nations that prevents them from participating in social and political life. In such society are dominated illegal methods, dramatically increasing the facts of physical violence.

Key words: extremism, separatism, state, legislation, cooperation.

**Рафиг
Наджафгулиев,**

кандидат
юридических
наук, старший
преподаватель
Академии
Полиции МВД
Азербайджанской
Республики

Агрессивное и разрушительное с точки зрения характера поведение, которое становится причиной недовольства и конфликтов в обществе, является социально опасным проявлением. По своему ущербу экстремизм, сепаратизм и организованная преступность являются наиболее опасными. В открытой всемирной энциклопедии указано, что *экстремизм* в переводе с латинского означает «крайность» (extremus), склонность к крайним методам [1]. В толковом словаре русского языка под редакцией С. Ожегова и Н. Шведова «экстремизм» представлен как привязанность к крайним мыслям и мерам (обычно в политике) [2]. Соответственно в обычном бытовом понимании в определенном представлении экстремизм является отличающимся и (или) крайним поведением.

В условиях перемен, происходящих во всем мире, отдельные государства и человечество в целом сталкиваются с различного рода негативными явлениями. Социально-негативное недовольство, которое привело к ослаблению политических режимов в некоторых восточных странах и именовалось «арабской весной», в динамике указанных негативных явлений сопровождается резким увеличением. Такое социальное недовольство может быть объяснено безработицей, бюрократическими преградами, коррупцией,

произволом и низким уровнем жизни. «Арабская весна», которая началась в декабре 2010 года, привела к возникновению на Востоке очередного радикального учреждения — Исламского Государства Ирака и Леванта (ИГИЛ), которое является непризнанным государством и террористической организацией, объявившей 3 января 2014 года свою независимость, а 29 июня 2014 года — к возникновению нового халифата.

Нужно отметить, что целый ряд государств в целях защиты от террора, организованной преступности, экстремизма и незаконных вооруженных формирований создают организационно-правовые механизмы. Так, в 1996 году в Китае образовалась так называемая «Шанхайская пятерка», в состав которой вошли Китай, Россия, Казахстан, Таджикистан и Киргизия. Целью данного союза является совместная мобилизация сил против различных экстремистских, сепаратистских и религиозно-фундаменталистских вооруженных формирований. Позднее, если сказать точнее — в августе 1999 года, руководителями России, Китая, Казахстана, Таджикистана и Киргизии была подписана «Бишкекская декларация». В данном документе было отмечено, что сотрудничество государств, входящих в пятерку, носит открытый характер и служит пресечению международного терроризма, контрабанды, оружия и нелегальной миграции, национально-этнического сепаратизма и религиозного экстремизма.

После вступления в ряды пятерки в 2001 году шестого члена — Узбекистана — вновь образованная «шанхайская шестерка»

была переименована в Шанхайскую Организацию Сотрудничества. Обновленная организация открыла для себя новые направления деятельности, и к настоящему моменту ШОС превратилась в организацию многопрофильного, многоформатного сотрудничества, чей потенциал и значимость на международной арене возрастает с каждым годом [3]. А 5 июля 2005 года в городе Астана членами «Шанхайской шестерки» была принята концепция в сфере содействия в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.

В Азербайджанской Республике также осуществляется комплекс политико-правовых мер для пресечения экстремизма и сепаратизма. Среди этих мер следует отметить принятие отраслевых законодательных актов и создание компетентных структурных подразделений. Полагаем, что с этой точки зрения особо следует отметить распоряжение Президента Азербайджанской Республики от 23 мая 2007 года за № 2198 «О Концепции национальной безопасности Азербайджанской Республики». На основании указанной Концепции к национальным интересам народа было отнесено:

- защиту независимости и территориальной целостности страны, обеспечение неприкосновенности границ, признанных на международном уровне;

- сохранение единства азербайджанского народа, пропаганду идей азербайджанства;

- формирование гражданского общества, обеспечения прав и свобод человека;

— укрепление государственных функций, охрану безопасности населения путем развития институтов демократического и гражданского общества, верховенство закона, обеспечения порядка;

— выполнения международных обязательств, развитие сотрудничества, направленного на интеграцию в международных организациях, разделяющих ценности для вклада в обеспечение глобальной и региональной безопасности и стабильности;

— создание благоприятных условий для внутренних и внешних инвестиций в целях обеспечения экономической стабильности, развития рыночной экономики совершенствования его правовой основы;

— обеспечение дальнейшего благополучия азербайджанского народа, достойного уровня жизни и физического здоровья путем рационального использования природных ресурсов, устойчивого развития экономики, охраны окружающей среды, увеличения учебного, научного и технологического потенциала;

— укрепление национальной самобытности и солидарности, основанных на ценностях азербайджанцев всего мира;

— защиту культурно-исторического наследия и моральных ценностей азербайджанского народа, обогащенных общечеловеческими ценностями, развитие чувства патриотизма и национальной гордости, а также интеллектуального потенциала [4].

Несомненно, что защита национальных интересов обуславливает создание организационно-правового

механизма, а по мере необходимости его совершенствование с посредством передового опыта. Достижение желаемых результатов в этом направлении возможно лишь не только благодаря системе национально-правового обеспечения, но и с использованием региональных и международных сил. Наглядным примером этого можно показать «Договор о сотрудничестве стран — участниц СНГ — в борьбе с терроризмом, подписанный 4 июня 1999 года в Минске и утвержденный Законом Азербайджанской Республики за № 1050 — ЗQ от 22 июня 2010 года». В статье 6 данного Закона указано, что в соответствии с настоящим договором, другими международными соглашениями и национальным законодательством стороны сотрудничают и содействуют следующими способами:

— обмен информацией;

— выполнение запросов по осуществлению оперативно-розыскных мероприятий;

— разработка согласованных мер по пресечению, обнаружению, предотвращению и расследованию террористических актов и взаимное информирование об указанных мероприятиях;

— осуществление мер на своей территории по предотвращению и устранению террористического акта, совершение которого запланировано на территории другой стороны;

— содействие в оценке состояния системы физической защиты объектов повышенной технологической и экологической опасности, разработка и реализация совместных мер по совершенствованию данных систем;

— обмен нормативно-правовыми актами и материалами о практике их применения;

— отправка специальных анти-террористических подразделений для пресечения террористических актов и оказания практической помощи в борьбе с их последствиями в соответствии с соглашением между заинтересованными сторонами;

— обмен опытом в сфере предупреждения и борьбы с террористическими актами, включая проведение семинаров, тренингов, консультаций и научно-практических конференций;

— подготовка и повышение квалификации сотрудников правоохранительных органов;

— разработка на основе соглашения сторон научно-исследовательских и опытно-конструкторских проектов, а также финансирование систем физической защиты объектов повышенной технологической и экологической опасности;

— запасание специальными средствами, техникой и оборудованием на основе соглашения в целях обеспечения антитеррористической деятельности [5].

Необходимо отметить, что социальные всплески, происходящие в Ираке, Сирии и Египте, находящихся вблизи границ Азербайджанской Республики, не могут не оказать свое неактивное воздействие. Не случайно одним из направлений, отраженных в «Концепции национальной безопасности Азербайджанской Республики», является укрепление безопасности границ. В этом направлении указано, что географическое положение Республики ставит ее

лицом к лицу с целым рядом таких пограничных угроз, как международный терроризм, незаконная миграция, транснациональная организованная преступность, торговля людьми, контрабанда наркотических средств и распространение оружия массового поражения. Существование трансграничных угроз требует усиленного внимания для обеспечения безопасности границ. Социально-политические перемены, происходившие в приграничных странах, привели к тому, что многие граждане вынуждены были искать убежище за рубежом. Вследствие этого целый ряд лиц (в том числе семьи) в поисках убежища обратились в Государственную Миграционную Службу Азербайджанской Республики.

Также следует отметить, что одним из значимых с точки зрения национальной безопасности обстоятельств являются мигранты. С экономическим развитием Азербайджан превратился в привлекательную страну для иностранцев и лиц без гражданства. Именно по этой причине с каждым днем растет приток мигрантов в страну. Это в свою очередь сделало необходимым осуществление миграционной политики в соответствии с требованиями обеспечения общественной безопасности и развития страны, а также совершенствование системы регулирования миграционных процессов на этой основе. Уместно будет отметить, что только за 9 месяцев 2015 года в Государственную Миграционную Службу Азербайджанской Республики обратилось 76 533 человека по вопросам продления разрешения на временное проживание, принятия, восстановления

на трудовую деятельность и продления существующего разрешения [6].

Как правило, экстремизм возникает в условиях экономического и социального кризиса, развития конфликтных ситуаций. Благоприятной почвой для экстремизма является нарушение демократических прав и свобод, разрушение устоявшихся моральных ценностей, слабый контроль государства за состоянием общественного порядка и общественной безопасности [7].

Анализируемые социально-негативные явления создают потенциальные угрозы для региональной и национальной безопасности. Анализ многих теоретических и практических источников дает основание сказать, что государства должны определить для себя сферу угроз как регионального, так и национально-государственного уровня.

На наш взгляд, к этим сферам можно отнести такие:

- создание вооруженных формирований, не предусмотренных национальным законодательством;

- создание и участие в деятельности вооруженных формирований и (или) групп, не предусмотренных национальным законодательством;

- снабжение оружием и боеприпасами, военной техникой и оборудованием вооруженных формирований и групп, не предусмотренных национальным законодательством;

- подрыв и поджог, создающие опасность для жизни и здоровья людей, их имущества и общественной безопасности в целях давления на государственную власть и международные организации для принятия решений;

- угрозы совершения подрыва, поджога и прочих действий в террористических целях;

- распространение религиозных течений иностранцами и лицами без гражданства;

- привлечение граждан (иностранцев, лиц без гражданства) под религиозным предлогом к участию в вооруженных конфликтах за пределами страны;

- прохождение боевой подготовки или создание стабильно действующей группы для участия в вооруженных конфликтах под предлогом исполнения религиозных предписаний, ритуалов.

В научной статье «Экстремизм и терроризм: исследование понятий — категорий» Э. Улезко справедливо отмечает, что в качестве субъектов вооруженного экстремизма могут выступать национальные, сепаратистские и религиозные группировки и лица, придерживающиеся вооруженного насилия [8].

Партнерство государств в сфере пресечения общих угроз для региональной безопасности и стабильности, в первую очередь терроризма и религиозного экстремизма, реализуется через сотрудничество соответствующих спецслужб. В Азербайджанской Республике продолжается осуществление мер для получения действенных результатов в сфере борьбы с международным терроризмом, сепаратизмом, религиозным экстремизмом. В результате мероприятий, осуществленных Министерством Национальной Безопасности, было обезврежено 3 радикально-экстремистских

вооруженных группы, связанных с такими террористическими группировками, как «Алькайда» и «Аль-Джихад», и имевших намерения насильственного захвата власти, сокрушения основ государства, государственной измены. 40 человек, входящих в их состав, были арестованы. Среди них также были шестнадцать членов так называемого вооруженного формирования «Лесные братья», которыми были совершены несколько вооруженных нападений. Также были арестованы и привлечены к уголовной ответственности 9 членов религиозной экстремистской группировки, планирующей террористические акции против посольств западных стран [9].

Подводя итоги, можно отметить, что поведение, противоречащее общему взгляду, создающее недовольство и конфликты, отличающееся агрессивным и разрушительным воздействием, выходит за рамки внутригосударственных проблем и постепенно охватывает географию (регион) и далее континент и все человечество. Глобальный поток беженцев за последние два месяца служит наглядным примером вышеуказанного. Поэтому правильная оценка причин и условий социального недовольства во всех государствах, непринятие позиции дискриминации во всех сферах общества стало одним из значимых социальных заказов.

Список использованных источников:

1. URL [Электронный ресурс]. — Режим доступа : https://az.wikipedia.org/wiki/%C4%B0raq_%C5%9Eam_%C4%B0slam_D%C3%B6vl%C9%99ti
2. URL [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://ozhegov.textologia.ru/definit/ekstremizm/?q=742&n=178549>
3. Шанхайская организация сотрудничества. URL [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://mfa.gov.by/multilateral/organization/list/e346cfc78351f7f2.html>
4. Azərbaycan Respublikası Prezidentinin 23 may 2007-ci il tarixli 2198 nömrəli Sərəncamı ilə təsdiq edilmiş «Azərbaycan Respublikasının Milli Təhlükəsizlik Konsepsiyası». URL [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://e-qanun.az/framework/13373>
5. «Müstəqil Dövlətlər Birliyinin iştirakçısı olan dövlətlərin terrorçuluqla mübarizədə əməkdaşlığı haqqında» Müqavilənin təsdiq edilməsi barədə Azərbaycan Respublikasının 22 iyun 2010-cu il tarixli 1050-III Q №-li Qanunu. URL [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://e-qanun.az/framework/19946>
6. Dövlət Miqrasiya Xidməti 2015-ci ilin 9 ayına müvəffəqiyyətlə yekun vurub. URL [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://www.migration.gov.az/?section=009&subsection=041&lang=az&pageid=5288>
7. Шутый М. Нормативне забезпечення протидії екстремізму в Україні та забезпечення громадської безпеки / М. Шутый // Вісник Академії управління МВС. — 2010. — № 4 (16). — Ст. 57.
8. Улезко Э. В. Экстремизм и терроризм: понятийно-категориальный аппарат исследования явления. URL [Электронный ресурс] / Э. В. Улезко. — Режим доступа : <http://www.kai.ru/info/security/extremism.pdf>
9. Azərbaycanın milli mənafeələrinin qorunmasında milli təhlükəsizlik orqanları böyük rola malikdir. «Azərbaycan» qəzeti, 31.03.2008.

Наджафгулієв Р. Про практику адміністративно-правового регулювання протидії екстремізму та іншим соціально-негативним явищам у деяких країнах СНД

Екстремізм проявляє себе в тенденціях групування людей у суспільстві. У багатьох країнах частина суспільства допускає дискримінацію щодо нечисленних націй, перешкоджає їх участі в соціальному й політичному житті. У подібному небажаному суспільстві переважають нелегальні методи, різко зростають факти фізичного насильства.

Ключові слова: екстремізм, сепаратизм, держава, законодавство, співробітництво.

Наджафгулиев Р. О практике административно-правового регулирования противодействия экстремизму и прочим социально-негативным явлениям в некоторых странах СНГ

Экстремизм проявляет себя в тенденциях группирования людей в обществе. Во многих странах часть общества допускает дискриминацию в отношении малочисленных наций, препятствует их участию в социальной и политической жизни. В подобном нежелательном обществе преобладают нелегальные методы, резко возрастают факты физического насилия.

Ключевые слова: экстремизм, сепаратизм, государство, законодательство, сотрудничество.

Стаття надійшла до друку 28 жовтня 2015 р.