

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ФОРМИРОВАНИЕ И ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ

В статье рассматриваются вопросы становления и развития административно-правового механизма обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь, а также его современное состояние.

Ключевые слова: экономическая безопасность, концепция, административно-правовой механизм обеспечения экономической безопасности.



**Вишневский
Александр
Алексеевич,**

кандидат юридических наук, доцент,
докторант Московского университета
МВД России

Одним из основополагающих принципов любого научного познания является принцип историзма. В исследовании государственно-правовых явлений он означает рассмотрение реальной действительности не только под углом зрения её настоящего состояния, но и с позиции её прошлого и предполагаемого будущего [1, с. 8, 17, 290]. Именно поэтому, основываясь на принципе историзма, рассмотрим причины и условия формирования административно-правового обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь, этапы его развития, современное состояние и возможные тенденции в будущем.

Важнейшей особенностью существования любого государства является тесная взаимозависимость между его развитием и обеспечением безопасности. Фактически развитие и безопасность – две стороны общего процесса жизнедеятельности общества. Образование и становление Республики Беларусь как суверенного государства выдвинули настоятельную необходимость приведения системы обеспечения национальной безопасности в целом и экономической в частности в соответствие с положениями основного закона государства, принципами внешней и внутренней политики, международными нормами национальной, региональной и всеобщей безопасности, определения приоритетов и разграничения полномочий

органов власти в области обеспечения национальной безопасности [2, с. 16].

На наш взгляд, о начале процесса формирования административно-правового механизма обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь можно говорить с момента создания Совета Безопасности Республики. При этом следует отметить, что фактически в Беларуси можно выделить два этапа его создания. Первый связан с принятием Верховным Советом Республики Беларусь Постановления № 1249-ХІІ от 15 ноября 1991 г. «Об образовании Совета безопасности Республики Беларусь» [3]. Характерной особенностью принятого правового акта является то, что Совет безопасности создавался исключительно в целях определения военной политики республики в области безопасности, стратегии, принципов военного строительства, обеспечения гарантированной защиты суверенитета, оборонного потенциала республики, ее экологического состояния, прав и свобод граждан. Как видим, при нормативном закреплении компетенции Совета безопасности законодатель исходил из традиционного подхода, характерного для понимания обеспечения безопасности в Советском Союзе, то есть основной упор был сделан на обороноспособность страны.

Второй этап создания Совета Безопасности Республики Беларусь связан с подписанием Президентом Республики Указа от 5 августа 1994 г. № 24 «О создании Совета безопасности Республики Беларусь» [4]. Этот орган был образован для обеспечения

реализации функций Президента по управлению государством, формированию внутренней, внешней и военной политики в области безопасности, по сохранению государственного суверенитета, территориальной целостности и конституционного строя Республики Беларусь, поддержанию социально-политической стабильности в обществе, защите прав и свобод граждан. Что же касается обеспечения безопасности государства в экономической сфере, то среди основных задач, стоящих перед Советом безопасности, оно первоначально не выделялось. Только через восемь лет в целях реализации функции государства именно по обеспечению экономической безопасности был принят Указ Президента Республики Беларусь от 10 июля 2002 г. № 371, в соответствии с которым была создана межведомственная комиссия по безопасности в экономической сфере при Совете безопасности Республики Беларусь и утверждено Положение о ней [5]. Целью создания этого структурного подразделения являлось обеспечение координации деятельности государственных органов и иных организаций по обеспечению экономической безопасности Республики.

В соответствии с возложенными на межведомственную комиссию по безопасности в экономической сфере задачами она осуществляет такие функции: подготовка заключений на проекты республиканских научно-технических, социально-экономических и других целевых программ в сфере экономики; проведение экспертиз проектов решений

государственных органов и иных организаций в части, касающейся обеспечения безопасности государства в экономической сфере; изучение и обобщение зарубежного опыта обеспечения защиты национальных интересов в экономической сфере и внесение в установленном порядке предложений об использовании его в Республике Беларусь.

Определение политико-организационных и правовых основ обеспечения экономической безопасности государства является важнейшей теоретической и практической проблемой, стоящей перед органами власти и управления. Определяющим базовым документом, отражающим совокупность официально принятых взглядов на принципы и сущность направлений обеспечения безопасности, является концепция, содержание которой служит фундаментом для разработки конкретных программ достижения поставленных целей и задач.

Впервые в Беларуси Концепция национальной безопасности была принята 27 марта 1995 г. [6]. Она послужила основой для выработки направления государственной политики в области национальной безопасности, разработки соответствующих нормативных актов, совершенствования управленческих структур и организации деятельности органов обеспечения национальной безопасности. Однако реализация положений концепции на практике не была достаточно эффективной, что во многом объяснялось отсутствием на тот момент достаточно глубоких теоретических разработок по обозначенной проблеме и стратегии обеспе-

чения отдельных видов безопасности. Кроме того отсутствовало или находилось в стадии разработки административно-правовое обеспечение деятельности уполномоченных органов в сфере защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства в сфере экономики.

Система административно-правового обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь, пройдя первый этап своего становления, встала перед такими задачами:

- определение единого механизма деятельности субъектов системы обеспечения национальной безопасности;
- обеспечение точной и единой образной реализации методологических положений Концепции национальной безопасности;
- конкретизация положений концепции в отношении направлений, средств и способов защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства;
- определение перечня основных субъектов системы обеспечения национальной безопасности, сферы их компетенции и пределов полномочий должностных лиц при реализации жизненно важных интересов личности, общества, государства;
- создание условий для реализации, сформулированных в концепции, жизненно важных интересов Республики Беларусь в планируемый период во всех сферах обеспечения национальной безопасности; определение дальнейших направлений и необходимых мер по развитию и совершенствованию системы обеспечения национальной безопасности;

• организация деятельности органов государственной власти и управления по проведению мониторинга состояния национальной безопасности, существующих и потенциальных угроз национальным интересам Беларуси, определение каждым субъектом необходимых мероприятий и мер по обеспечению национальной безопасности в соответствующей сфере жизнедеятельности общества [7, с. 11].

Исходя из поставленных задач, в июле 2001 года была утверждена новая Концепция национальной безопасности Республики Беларусь [8].

В концепции были отражены изменения, произошедшие в системе органов государственной власти и управления после референдума 1996 г.

Получили нормативное закрепление такие понятия, как национальная безопасность, жизненно важные интересы, угрозы национальной безопасности (были разделены на внешние и внутренние) и обеспечение национальной безопасности.

Был существенно расширен перечень направлений обеспечения безопасности государства в экономической сфере.

В качестве приоритетных были определены следующие меры обеспечения экономической безопасности Беларуси: развитие системы экономических отношений, обеспечивающей реализацию жизненно важных экономических интересов личности, общества и государства; разработка стратегии обеспечения реализации жизненно важных экономических интересов республики, формирование долгосрочной программы экономических преобразований с учетом

Договора о создании Союзного государства; обеспечение устойчивого социально-экономического развития путем выравнивания (стабилизации) экономической активности в различных сферах (производство, финансы, распределение, обмен, потребление и др.); повышение эффективности макроэкономического регулирования через постоянно совершенствующееся законодательство и механизмы прямого и косвенного управления экономическими процессами; использование неинфляционных методов финансирования дефицита бюджета и эффективное перераспределение финансовых ресурсов исходя из общенациональных приоритетов; совершенствование государственной внешнеэкономической политики на основе многовекторности и сложившейся практики международного разделения труда и рынков товаров и услуг; всемерное использование преимуществ внутриреспубликанского разделения труда, специализации и кооперирования с учетом экономических и природных возможностей.

Вместе с тем анализ содержания Концепции национальной безопасности Республики Беларусь 2001 г. позволяет сделать вывод о том, что в ней не получили нормативного определения и соответственно закрепления целый ряд основополагающих понятий теории безопасности. В частности не были определены такие понятия, как национальные интересы (давалось понятие жизненно важных интересов), источники угроз национальной безопасности. В документе также отсутствовали определения отдельных видов безопасности – политической,

экономической, научно-технологической, социальной (в концепции 2001 г. этот вид рассматривается как «гуманитарная безопасность»), демографической, информационной, военной и экологической.

В общем, без достаточной детализации была сформулирована и система обеспечения национальной безопасности.

Третий этап формирования административно-правового механизма обеспечения экономической безопасности Беларуси связан с принятием в 2010 г. новой, третьей Концепции национальной безопасности Республики [9].

Концепция 2010 г. является документом качественно более высокого уровня. В нем нашли отражение и учтены результаты отечественных исследований, использован передовой опыт зарубежных государств (в том числе и Украины). В документе сохранена преемственность с ранее действовавшими концепциями, а также использованы принципиально новые подходы организационного и методологического характера [10, с. 34].

Концепция 2010 г. состоит из пяти разделов и имеет следующую структуру: основные положения; современный мир и национальные интересы Республики Беларусь; состояние и угрозы национальной безопасности; обеспечение национальной безопасности Республики; заключительные положения.

Следует отметить, что в данном документе был расширен и конкретизирован понятийный аппарат, в частности дано легальное определение видам безопасности (в том числе и

экономической), определены стратегические национальные интересы, как в целом, так и по отдельным сферам жизнедеятельности.

Угрозы национальной безопасности разделены на реальные и потенциальные, источники угроз – на внутренние и внешние.

Впервые в концепции закреплены основные индикаторы состояния национальной безопасности государства.

В разделе IV реализован новый подход к построению системы обеспечения национальной безопасности. Определены сущность, субъекты, объекты, цель, основные задачи и принципы обеспечения национальной безопасности. В п. 64 документа определено, что в интересах обеспечения национальной безопасности создается комплексная система стратегического планирования, основой которой являются рассматриваемая концепция и программы социально-экономического развития Республики Беларусь.

Подводя итог анализа этапов становления административно-правового обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь, хотелось бы отметить, что построение стройной концепции национальной безопасности, адекватной современным условиям существования, – длительный и сложный процесс, в ходе которого должны сформироваться социальные механизмы обеспечения национальной безопасности, способные адекватно реагировать на любые риски и угрозы [11, с. 74]. Анализ становления системы обеспечения национальной безопас-

ности позволяет сделать вывод, что в Беларуси созданы необходимые условия для предотвращения либо нейтрализации различных угроз национальной безопасности в целом и экономической в частности. Сформированная система административно-правового обеспечения экономической безопасности государства функционирует достаточно устойчиво и обеспечивает решение поставленных перед ней задач.

Вместе с тем, оценивая в целом положительно созданную систему национальной безопасности, необходимо отметить следующее.

Во-первых. При формировании и функционировании системы обеспечения национальной безопасности необходимо строго придерживаться принципа превентивности. Система национальной безопасности в целом и экономической в частности не должна носить оборонительный характер. В данном случае, на наш взгляд, необходимо следовать примеру США, которые «осуществляют единую скоординированную стратегию в области национальной безопасности, внешней и военной политики на десятилетия вперед» [12, с. 19].

Во-вторых. Такой основополагающий документ, как Концепция национальной безопасности, должен утверждаться Законом, а не Указом Президента, что повысит его статус в иерархии нормативных правовых актов Республики Беларусь.

В-третьих. Учитывая значение экономической сферы в обеспечении национальной безопасности государства, целесообразна подготовка и принятие отдельного самостоятельного

правового акта (Закона), который бы регламентировал отношения в сфере обеспечения экономической безопасности государства.

В-четвертых. Исходя из того, что главной задачей в сфере обеспечения экономической безопасности в 2011–2015 годах является осуществление мер, направленных на мониторинг состояния и угроз экономической безопасности, принятие своевременных упреждающих и противодействующих мер по ограничению эскалации негативных явлений и процессов в социально-экономической сфере страны, вызванных внешними и внутренними угрозами [13], то, на наш взгляд, абсолютно необходимо для эффективного функционирования системы обеспечения экономической безопасности создать орган мониторинга экономической безопасности государства.

В-пятых. Защита от угроз экономической безопасности должна обеспечиваться полноценной многовекторной внешнеэкономической политикой, расширением географии экспорта, диверсификацией импорта сырьевых и энергетических ресурсов. Проведение многовекторной эффективной экономической политики в свою очередь поможет избежать различно рода ограничений для Республики Беларусь в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Список использованных источников:

1. Ракитов А. И. Историческое познание: системно-гносеологический подход /

А. И. Ракитов. – М.: Политиздат, 1982. – 303 с.

2. Князев С. Н. Основы концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Учеб. пособ. / С. Н. Князев. – Мн.: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2004. – 103 с.

3. Об образовании Совета безопасности Республики Беларусь: Постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 15 ноября 1991 г. № 1249-XII (ред. от 11.12.1991) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр прав. информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

4. О создании Совета безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 5 августа 1994 г. № 24 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр прав. информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

5. О Межведомственной комиссии по безопасности в экономической сфере при Совете Безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 10 июля 2002 г. № 371 (ред. от 01.08.2011) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр прав. информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

6. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь: Утверждена Советом безопасности Республики Беларусь 27 марта 1995 г. – Мн.: СБ Республики Беларусь, 1995. – 43 с.

7. Мясникович М. В., Никитенко П. Г. Национальная безопасность Республики Беларусь. Современное состояние и перспективы / М. В. Мясникович, П. Г. Никитенко. – Мн.: ИООО «Право и экономика», 2003. – 562 с.

8. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 2001 г. № 390 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр прав. информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

9. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 (ред. от 30.12.2011) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр прав. информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

10. Веруш А. И. Национальная безопасность Республики Беларусь: курс лекций / А. И. Веруш. – Мн.: Амалфея, 2012. – 204 с.

11. Сюсюкин А. В. Административно-правовое регулирование в сфере обеспечения экономической безопасности: дисс... канд. юрид. наук: 12.00.14 / Сюсюкин Алексей Васильевич. – Ростов-на-Дону, 2004. – 191 с.

12. Гончаренко А. Н. Прогнозирование в системе «национальной безопасности» и внешней практике США: (Становление и эволюция в 60-80-е годы) : автореф. дис... на соискание научной степени д-ра ист. наук: 07.00.05 «Етнология» / А. Н. Гончаренко. – К., 1988. – 35 с.

13. Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы: Указ Президента Республики Беларусь от 11 апреля 2011 г. № 136 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр прав. информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

Вишневський О. О. Адміністративно-правовий механізм забезпечення економічної безпеки Республіки Білорусь: формування та етапи розвитку.

У статті розглянуто питання становлення та розвитку адміністративно-правового механізму забезпечення економічної безпеки Республіки Білорусь, його сучасний стан і напрямки удосконалення.

Ключевые слова: економічна безпека, концепція, адміністративно-правовий механізм забезпечення економічної безпеки.

Vishnevski A. A. Administrative and Legal Mechanism to Ensure the Economic Security of the Republic of Belarus: Formation and Development stages.

The article examines the emergence and development of the administrative and legal mechanism to ensure the economic security of the Republic of Belarus, its current state and direction of improvement.

Key words: economic security, the concept of administrative-legal mechanism to ensure economic security.

Стаття надійшла до редакції 15.02.2014